

TAŞKIN KANUNU TASLAĞI MADDE GEREKÇELERİ

MADDE 1- Mezkûr maddede; Kanun'un, amaç ve kapsamına ilişkin düzenlemelere yer verilmektedir. Bu çerçevede Kanun ile taşkın risk yönetiminin sağlanarak taşkın olumsuz etkilerinin azaltılması hedeflenmektedir.

MADDE 2- Kanun'da yer alan bazı kavramların anlaşılabilirliğini kolaylaştırmak ve terminolojik birlik sağlamak amacıyla; temel kavramlar, açık ve tüm unsurları gösterilmek suretiyle tanımlanmakta, uygulamada problem oluşturabilecek hususlara gerekli açıklık getirilmektedir.

MADDE 3- Kanun'un uygulanmasındaki temel esaslar belirtilmektedir.

MADDE 4- Mezkûr maddenin birinci fıkrası, 1 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 421 inci maddesinde düzenlenmiş olan "*h) Taşkınlarla ilgili strateji ve politikaların belirlenmesi amacıyla çalışmalar yapmak ve ilgili mevzuatı ve taşkın yönetim planlarını hazırlamak,*" hükmü doğrultusunda düzenlenmiştir.

Maddenin ikinci fıkrası ise mevcut durumda fiilen gerçekleştirilen çalışmaları hüküm altına almıştır.

Maddenin üçüncü ve dördüncü fıkralarında ise Belediyeler ve Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü arasındaki görev ve yetki sınırları düzenlenmiştir. Şöyle ki; 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun 7 nci maddesinde yer alan "*r) Su ve kanalizasyon hizmetlerini yürütmek, bunun için gerekli baraj ve diğer tesisleri kurmak, kurdurmak ve işletmek; derelerin ıslahını yapmak; kaynak suyu veya arıtma sonunda üretilen suları pazarlamak.*" hükmü ile Büyükşehir belediyelerine akarsu ıslahı görevi verilmiştir. Ayrıca, 4 Sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 121 inci maddesinde yer alan "*a) Taşkın sular ve sellere karşı koruyucu tesisler meydana getirmek.*" görevi Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğüne verilmiştir. Bu durum, uygulamada görev ve yetki çatışmasına yol açmaktadır.

MADDE 5- Mezkûr maddede akarsu yataklarına ve taşkın kontrol tesislerine yapılan tecavüz veya müdahalelerin önlenmesi amacıyla muayene, kontrol ve denetim hususlarında yetkiler düzenlenmektedir.

MADDE 6- Taşkın riskine ilişkin planlara göre akarsu ve mücavirlerinde ve kentsel alanlardaki drenaj çalışmalarının yapılması, akarsu yataklarındaki inşa faaliyetlerinde Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü görüşünün alınması doğrultusunda düzenlemelere yer verilmektedir.

MADDE 7- Akarsu yatakları ve mücavirlerinden izinsiz veya izin verilen miktarın üzerinde malzeme alınması akarsu hidromorfolojisini bozmakta ve olası bir taşkın durumunu tetiklemektedir. Bu hüküm ile, akarsu akışını etkileyecek herhangi bir malzeme alımı veya yatak taraması yapılırken Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğünden görüş alınması hedeflenmektedir.

MADDE 8- Akarsu üzerinde fen ve sanat kaidelerine uygun olarak inşaa edilmeyen yol geçiş yapıları akarsu yatağını daraltarak taşkın esnasında gelen suyu geçirememekte ve taşkına sebebiyet vermektedir. Bu hüküm ile, akarsu üzerindeki veya akarsu boyunca her türlü yol ve yol yapılarının inşasında taşkın riskinin dikkate alınması, yol geçiş yapısı çalışmalarının sorumlu kurumların görüşleri doğrultusunda yapılması hedeflenmektedir.

MADDE 9- Bu hüküm il mevcutta yerleşim imkânı bulunmayan ancak bir şekilde üzerinde faaliyette bulunan akarsu yataklarının hiçbir surette kazandırıcı zaman aşımı yoluyla iktisap edilemeyeceğine ilişkin düzenleme getirilmektedir.

MADDE 10- Taşkın alanlarında bulunan yerleşim yerlerinin yeniden planlanması ve taşkın riskinin bu yerleşim yerlerinde asgari seviyeye indirilebilmesi oldukça önemlidir. Bu

hüküm ile 6306 sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanun'un uygulanmasında taşkın riskinin de dikkate alınmasına ilişkin düzenlemelere yer verilmektedir.

MADDE 11- Mezkûr maddede, 4373 sayılı Taşkın Sulara ve Su Baskınlarına Karşı Korunma Kanun ile ilan edilen alanların "Çok Yüksek Seviyede Taşkın Riski Taşıyan Alanlar" olarak ilan edilmesi ve bu alanların belirlenmesine ilişkin düzenlemelere yer verilmektedir.

MADDE 12- Kanun'un 11 inci Maddesi ile düzenlenen çok yüksek seviyede taşkın riski taşıyan alanlarda; yapı, tesis yasağı, kamulaştırma ve akarsuda akışı engelleyecek herhangi bir plan, proje ve uygulamaya izin verilmemesine ilişkin düzenlemeler yer almaktadır.

MADDE 13- Madde ile taşkın yönetim planlarının uygulanmasına ve izlenmesine yönelik hükümler düzenlenmiştir. Bu madde ile taşkın yönetim planlarının etkinliği artırılarak taşkın risk yönetiminin sağlanması hedeflenmektedir.

MADDE 14- Taşkın riskinin etkin yönetiminin sağlanabilmesi için konunun nehir havzası ölçeğinde ve memba - mansap bütünlüğü içerisinde değerlendirilmesi gerekmektedir. Ayrıca, yerleşim yerlerinde yağmursuyu alt yapı sistemlerinin, atıksu altyapı sistemlerine bağlı olması sebebiyle yağmur suları yeterli düzeyde tahliye edilememekte ve su baskınlarına neden olmaktadır. Bu hüküm ile Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğü tarafından yapılan taşkın kontrol tesislerinin havza bütünlüğü düşünülerek planlanması ve Belediyeler tarafından yerleşim yerlerine yönelik atıksu ve yağmur suyu altyapı sistemleri ayırık sistemler olacak şekilde yapılması ile yağmur sularının güvenli bir şekilde tahliye edilmesi hedeflenmektedir.

MADDE 15- Bu hüküm ile;

- Yerleşim yerlerinde taşkın riskinin önlenmesi amacıyla her tür ve ölçekteki mekânsal plan çalışmaları hazırlanırken, taşkın ile ilgili yapılan tüm faaliyetler doğrultusunda planlamaların yapılması ve herhangi bir eksiklik olmaması amacıyla Bakanlığın görüşünün alınması,

- Binaların zemin kat ve bodrumlarının taşkınlar esnasında su ile dolması yaşanan en büyük sorunlardan biridir. Bu sebeple subasman kotunun Taşkın Yönetim Planlarında gösterilen tehlike derecelere göre belirlenmesi,

- Taşkın kontrol tesislerinin işlevlerinin korunması, yaşanması muhtemel taşkınların engellenmesi açısından oldukça önemlidir. Bu sebeple imar planı çalışmalarında taşkın kontrol tesisleri ve bunlara ait işletme ve bakım yolunun bırakılması,

- Ayrıca, plan yapılacak sahalarda kalan veya plandan etkilenmesi muhtemel akarsular için çalışma yapacak ilgili kurum ve kuruluşlar tarafından akarsulara etkisinin belirlenmesi amacıyla hidrolojik ve hidrolik etüt raporunun hazırlanması ve Devlet Su İşleri Genel Müdürlüğünden uygun görüş alması hedeflenmektedir.

MADDE 16- Taşkınların meydana gelmesi durumunda afet boyutunu artıracak ve halk sağlığı açısından büyük riskler oluşturabilecek zehirli, kimyasal, biyolojik atık, radyoaktif veya nükleer atık ve benzeri nitelikte maddelerin taşkın riski taşıyan alanlarda depolanmaması ve imal edilmemesi gerekmektedir. Bu hüküm ile bahse konu çalışmaların taşkın riski taşıyan alanlarda yapılmaması, faaliyetin akarsu etki alanlarında ve mücavirinde bulunması halinde ise faaliyetten sorumlu kurum tarafından Bakanlık görüşleri doğrultusunda taşkın risk analizinin yapılması ve varsa risklerin kaldırılması için gerekli çalışmaların faaliyetten sorumlu kurum tarafından yapılması hedeflenmektedir.

MADDE 17- Ülkemizde depremde sonra meydana gelen, etkileri ve şiddetleri sebebiyle halk sağlığını etkileyen ve ülkemiz ekonomisine büyük kayıplar yaşatan taşkınların tahmin edilebilmesi oldukça önemlidir. Taşkın tahmini yapılması ve erken uyarıların verilmesi ile taşkın zararları azaltılabilmektedir. Bu hüküm ile taşkın etkilerinin asgari

seviyeye indirilebilmesi maksadıyla çalışmalar yürütmek üzere Bakanlık bünyesinde Acil Durum Yönetim Merkezi ve buna bağlı Taşkın Tahmini ve Erken Uyarı Merkezinin kurulması hedeflenmektedir.

MADDE 18- Taşkın tahmini çalışmaları kapsamında kurulacak hidrolojik ve hidrolik modellerde kullanılan verilerin veya bilgilerin doğruluğu ve zamanında temin edilmesi tahminlerin tutarlılığını artıracak ve erken uyarıların doğru ve etkin şekilde yapılmasını sağlayacaktır. Bu hüküm ile taşkın tahmini ve erken uyarı çalışmaları kapsamında kullanılmak üzere talep edilen verilerin bila bedel Bakanlığa verilmesi hedeflenmektedir.

MADDE 19- Taşkın sonrası meydana gelen zararların karşılanması ülkemiz ekonomisi üzerinde büyük bir yük oluşturmaktadır. Bu hüküm ile taşkın meydana gelmesi durumunda 6305 sayılı Afet Sigortaları Kanunu hükümlerinin uygulanması hedeflenmektedir. Ayrıca kamu kurum ve kuruluşlarında taşkın kontrol faaliyetleri kapsamında görev alan personelin daha güvenli bir ortamda çalışmalarının temini maksadıyla mesleki mali sorumluluk sigortası getirilmektedir.

MADDE 20- Bu hüküm ile taşkın afeti zararlarının giderilmesine yönelik çalışmalardan doğacak haklar ve ödenecek tazminatların 7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanuna göre değerlendirilmesi ve taşkın afetinde görev yapan kamu görevlilerinden; engelli hale gelenlere ilişkin tazminat ve haklar düzenlenmiştir.

MADDE 21- Bu madde ile taşkınlara sebebiyet verebilecek veya taşkın boyutunu artırabilecek hal ve hareketlerin önlenmesi maksadıyla yasak fiillere yer verilmiştir.

MADDE 22- Bu Kanun'da belirtilen yasak fiiller bağlamında uygulanacak cezai hükümler düzenlenmiştir. Söz konusu madde ile akarsu yatakları, akarsu yatağı olarak tescil harici bırakılan alanlar ile taşkın kontrolü maksatlı tesislere zarar verebilecek faaliyetlerin önüne geçilmesi için caydırıcılığın sağlanması hedeflenmektedir.

MADDE 23- Bu Kanun'da öngörülen idari para cezası verme konusunda asıl yetkilinin Bakanlık olduğu, bu yetkinin hangi kamu kurumlarına devredilebileceği ve idari para cezaları ile elde edilen gelirlerin hangi usûl ile ve ne şekilde kullanılacağı hususları düzenlenmektedir.

MADDE 24- Akarsu yatakları ile taşkın kontrolü maksatlı tesislerde, ilgili idarenin izni alınmaksızın; taşkın kontrolü ile ilgili olanlar hariç olmak üzere inşai faaliyetlerde bulunulması, doğal yatağı veya ıslah kesitinin herhangi bir maksatla yetkisiz olarak daraltılması, geçiş yapıları hariç olmak üzere çeşitli kullanım alanları oluşturmak maksadıyla akarsuların üzerlerinin kapalı hale getirilmesi, taşkın kontrol tesislerinin işgali veya zarar verilmesi, akarsu akış koşullarını bozacak müdahalelerde bulunulması gibi faaliyetlerin önlenmesi maksadıyla hapis veya adlî para cezası ile ilgili hükme yer verilmiştir.

MADDE 25- Bu Kanun, taşkın ile ilgili çatı niteliğinde bir Kanun olduğundan ve bütüncül bir yönetim öngördüğünden, çeşitli kanunlarda yer alan bir kısım hükümlerde değişiklikler yapılması gerekmektedir. Bu sebeple; mezkûr maddede Kanun'un yürürlüğe girmesi ile kaldırılacak ve değiştirilecek hükümlere yer verilmektedir.

GEÇİCİ MADDE 1- Maddede, bu Kanun'un yürürlüğe girmesinden önce açılmış olan taşınmaz mal sahipliği ile ilgili davalarda da bu Kanun hükümlerinin uygulanması hedeflenmektedir.

MADDE 26- Kanun'un etkin bir şekilde uygulanmasının sağlanması için çıkarılacak yönetmeliklere ilişkin hususlar düzenlenmektedir.

MADDE 27- Kanun'un yürürlük maddesidir.

MADDE 28- Kanun'un yürütme maddesidir.